

К вопросу формирования комплекса мер защиты академического сектора науки в связи с кризисными явлениями 2022 года

Текущий момент характеризуется чрезвычайными явлениями, грозящими самыми тяжелыми последствиями для академического сектора российской науки, включая невосполнимые потери в кадровом потенциале и критических тематиках. Угрозы оттока специалистов (до 10-15% из категории весьма эффективных исследователей) в случае затягивания конфликта и продолжения санкционного давления станут реальностью, по масштабу сопоставимой с потерями отечественной науки в 90-х годах, в случае если не будут приняты комплексные меры поддержки академического сектора науки. Очевидно, что меры должны быть как экстренно объявленные и выполненные, так и стратегические.

Первые должны формироваться в кратчайшие сроки, подобно мерам по Указу Президента от 02.03.2022 № 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации".

Вторые, наподобие второй части поручения Д.Чернышенко о создании Национальной системы оценки результативности научной деятельности, уместно обсуждать с широким участием научной общественности и, в первую очередь, с Российской академией наук уже сейчас. Однако решения следует принимать только по завершении текущей горячей стадии конфликта и завершении санкционной и информационной войн, с учетом масштабов бедствия, нанесенных ими.

Следует признать, что Минобрнауки начал работу по реагированию, но несомненно, куда менее оперативно, чем Минцифры, обеспечившего выпуск в свет Указа Президента о комплексных мерах защиты ИТ сферы уже на 6-й день конфликта. Сектор академической науки на сегодня (начало второго месяца кризиса) не имеет не только комплексного подхода по мерам реагирования и защиты, но и ни одного специально направленного на науку целевого решения Правительства или предложения. Выход первого Постановления Правительства РФ №414 от 19 марта 2022г. о приостановке применения **WoS и Scopus** в оценке целевых значений показателей, связанных с публикационной активностью, носит общий характер с вузами, и не учитывает предложений научного сообщества, имеет очевидные дефекты, критиковать и исправлять которые не стоит только по причине временного характера решения.

Комплекс мер должен определяться с учетом мнения практически работающих в науке ученых, а не исключительно исследователей из университетского сектора, слабо ориентирующихся в организации академической науки – наиболее эффективного на сегодня сектора науки России. Не менее важен стратегический вектор, который должна определить власть. То ли мы собираемся делать опору главным образом на свои силы, то ли выражаем готовность купить на стороне всё и всех.

Следующий уровень решения власти должен состоять в определении степени либерализации отношений государства и ее научного сектора. Если либерализация не представляется на сегодня приоритетной, и экономика близка к статусу экономики военного времени, то возможно следует вернуться **к сметному финансированию**, по крайней мере в части средств на обеспечение содержания институтов, а также той части работ, что выполняются в рамках проектов Госзадания, которые требуется и предполагается радикально пересмотреть. Очевидно, необходимо исключить науку из сферы оказания услуг государству. Тогда комплекс мер и предложения будут иными и ниже пока рассматриваться не будут. Но формулу А.А. Гончара 1991 года, которая, вкуне

с Указом №1 Б.Н. Ельцина, тогда, по сути, спасли российскую академическую науку, все помнят.

Кстати, видя провалы существующего руководства Минобрнауки в управлении академическим сектором науки, как в предшествовавший докризисный период, так и в последний месяц, правильным решением будет передача академических институтов **под прямое руководство РАН.**

Если меры будут реализовываться в рамках существующих моделей и нормативно-правового поля, то комплекс мер довольно тривиален и изложен ниже. Частично он уже реализуется Минобрнауки, частично видимо будет реализован в ближайшее время, поэтому авторы просят прощения за возможно запоздалые идеи.

В связи с резким ростом цен и инфляцией необходимы быстрые решения по **индексации объемов Госзаданий и грантов,** особо в части закупок материалов и оборудования. Причем необходимо срочное объявление новой линейки грантов, а также рассмотрение и решение в максимально положительном контексте о продолжении уже в чисто российском формате проектов, из которых выпали партнерские организации и приглашенные ученые, в случае, конечно, возможности реализации таких проектов. Новая линейка грантов может потребовать увеличения финансирования (для компенсации выпадающих ресурсов из-за отказов партнеров), а, возможно и уменьшения финансирования, если российская сторона в силах обеспечить лишь частичное выполнение проекта в связи с уходом партнеров.

В целях борьбы с **потерей кадров, особенно молодых,** необходимо увеличение сумм **стипендий** (как президентских, так и обычных) аспирантам и молодым ученым, а также увеличение **числа мест** в аспирантуре (по желанию и заявкам).

Продолжить и расширить **программу поддержки трудоустройства выпускников** в академические институты.

Расширение и снижение бюрократических требований **жилищной программы.**

Особая проблема в академических институтах складывается по части **инженерных кадров,** в том числе IT специалистов, крайне необходимых перед стоящими новыми вызовами, связанными с перенастройкой научного сектора на получение результатов максимально готовых к внедрению в народное хозяйство. Нужно радикально увеличить доходы ИТР, работающих в академической науке, обеспечив увеличение окладов из Федерального бюджета.

Тотальная отмена (хотя бы временно по примеру WoS и Scopus) закупочных процедур по 44ФЗ и 223ФЗ в т.ч. по всем грантам и особо хоздоговорам.

Проект расширения списка исключений из под закона о закупках в части предоставления дополнительных возможностей закупок у единственного поставщика, предложенный **22.03.22 письмом МН-17/774,** включающий еще 55 исключений, кажется излишним. Проще отменить (приостановить) оба ФЗ (44 и 223) или перечислить ограниченный список того, что институты должны все же закупать на конкурсной основе. Кстати, хотя по факту уже и получается, необходим отказ от **обязательных требований по доле закупок российских производителей.** Если получается купить за рубежом необходимое для научной работы, то уже хорошо!

Выделение денег на программу типа «РАН для РАН» только в более широком масштабе. **Программа разработки и поддержки уникального оборудования.** Обращаем внимание не на закупку, а на разработку, а также доработку и сервис, в т.ч. закупленного ранее импортного оборудования. Разработка перспективной техники и технологий в академическом секторе науки для научных и образовательных учреждений, предприятий реального сектора экономики (стимулирование импортозамещения). Например, известно, что Минобрнауки стимулирует и предполагает подобные занятия, но опять без учета уникальных возможностей академических институтов. В частности, обсуждается

программа приоритетов для научных институтов и уже прошло два модуля обсуждения. Эту программу следует передать в РАН. Также разработана и утверждена программа по **Отечественному приборостроению**, предусматривающая до 2030 года выпуск 42 приборов. Исполнителями программы выступают Сколтех, Курчатник, МИФИ. Возможности академического сектора куда выше.

Хороший **опыт Минцифры** можно просто практически целиком транслировать на академический сектор.

Указ Президента для ИТ от 2 марта 2022 года:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203020001?index=1&rangeSize=1>.

Правительство России на три года освободит все ИТ-компании **от налога на прибыль и проверок контрольными органами**. Об этом заявил Премьер-министр России Михаил Мишустин на заседании Правительства: «Они смогут на выгодных условиях взять кредиты на продолжение работы и новые проекты по ставке, не превышающей 3%». Помимо этого, сотрудники ИТ-компаний получают отсрочку от **призыва в армию** на время их работы в компаниях и смогут оформить **льготную ипотеку**. Так, Минцифры предложило распространить механизм действующих налоговых льгот на ИТ-компании, **освободить на три года всех сотрудников ИТ-компаний от уплаты НДФЛ**, предоставить им льготную ипотеку со ставкой 5% на время работы и отсрочку от армии. Подробнее на РБК: <https://www.rbc.ru/politics/02/03/2022/621f55c69a79477cd8e1bd09>.

Обеспечение доступа к иностранным журналам и базам.

Поиск каналов импорта для научных исследований.

Поддержка российских журналов и развитие нашей базы, и взаимодействию с базами дружественных стран (Индия, Китай). Повышение внутренней открытости научных ресурсов, упрощение доступа (оплаченного государством и бесплатного для пользователей) к имеющейся научной инфраструктуре (**ЦКП, УНУ**), повышения эффективности её использования.

Провести аудит имеющейся приборной базы институтов и реально поддержать живые и эффективные, работающие на мировом уровне.

В заключении обоснование столь масштабных затрат федерального бюджета на науку. следует сослаться на огромный ресурс, заложенный Указом **Президента №599** от 07.05.2012 (п.1 г.), предусматривающего увеличение до 2015 г. финансирования гражданской науки до уровня **1.77%** ВВП. Как индикатор, на сегодня следует заложить не менее 2% ВВП, что практически вдвое выше нынешнего уровня.

Г.н.с. ФИЦ ИПФ РАН

д.ф.-м.н.

В. Вдовин