ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«Российская Академия Наук»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 сентября 2020 г. № 118

Москва

О проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия науку» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями»

Заслушав и обсудив доклад вице-президента РАН академика РАН Адрианова А.В. о подготовленном Министерством науки и высшего образования Российской Федерации проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями» (далее – проект постановления), принимая во внимание мнение научного сообщества, президиум РАН выражает свое категорическое несогласие с положениями данного проекта постановления, существенно ограничивающими полномочия РАН, которые определены Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ (в редакции от 19 июля 2018 г.) «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 253-ФЗ).

Президиум РАН отмечает, что проект постановления не просто ограничивает полномочия РАН, а вступает в прямое противоречие с Федеральным законом № 253-ФЗ в части реализации целей, задач и функций РАН по осуществлению научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, независимо от их ведомственной принадлежности, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями. При этом никаких изъятий в части перечня таких организаций Федеральным законом № 253-ФЗ не предусмотрено. Реализация этих задач осуществляется в порядке, установленным Правительством Российской Федерации. Принятие такого проекта постановления ставит под угрозу полноценную реализацию Российской академией наук целей и задач, которые определены для нее Федеральным законом № 253-ФЗ и не позволит выстроить единую систему координации научных исследований в Российской Федерации.

Президиум РАН считает, что отсутствуют какие-либо правовые основания для исключения федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» из правил в части проводимых организациями, входящими в его состав, фундаментальных и прикладных исследований гражданского назначения, которые реализуются за счет средств субсидии на выполнение государственного задания. Также, по мнению РАН, отсутствуют основания для оценки проектов тем и планов НИР организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, только по решению самих этих организаций, когда экспертная оценка РАН носит лишь рекомендательный характер. Выделение таких «привилегированных» организаций создает условия для появления сомнительных с научной точки зрения проектов, не подлежащих квалифицированной институциональной научной экспертизе, что ведет к рискам деградации научного уровня.

Президиум РАН особо отмечает, что подобное «исключение из правил» в части условий проведения научных исследований гражданского назначения противоречит пунктам 1. б) и 2. д) перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию от 29 декабря 2018 г. № Пр-2558, предусматривающих:

«1. б) разработать единые критерии проведения экспертизы и оценки результатов фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотрев, что такие критерии позволят сопоставлять эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета и будут применяться к указанным исследованиям независимо от инструментов их финансирования и ведомственной принадлежности организаций, осуществляющих исследования.»;

«2. д) установить единые требования к порядку формирования и утверждения государственного задания на проведение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, предусмотрев для органа, утверждающего такое государственное задание, возможность определять тематику указанных исследований с учетом единых критериев проведения экспертизы и оценки их результатов.».

Выполнение этих пунктов поручения Президента Российской Федерации не представляется возможным, если не будет единых подходов к проведению оценки и экспертизы и исключения из правил столь крупных и значимых организаций, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, исказит картину и не позволит объективно дать анализ состояния науки в Российской Федерации. Так, в случае принятия указанного постановления, за рамки институциональной экспертизы РАН и оценки эффективности расходования может быть выведена значительная часть бюджетных средств, выделяемых на фундаментальные, поисковые и прикладные исследования гражданского назначения.

Президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать недопустимым принятие указанного постановления Правительства Российской Федерации и предложить Министерству науки и высшего образования Российской Федерации в срочном порядке отозвать проект постановления.

2. Поручить Отделению общественных наук РАН (академик РАН Смирнов А.В.) в недельный срок дать дополнительную правовую оценку

данному проекту постановления в части его соответствия Федеральному закону № 253-ФЗ.

3. Предложить президенту РАН академику РАН Сергееву А.М. обратиться к руководству страны с аргументированной позицией о нецелесообразности введения ограничений функций РАН по осуществлению научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, которые определены для нее Федеральным законом № 253-ФЗ, подчеркнув, что указанный проект постановления вступает в противоречие с поставленными Президентом Российской Федерации задачами по разработке и применению единых критериев экспертизы и оценки результатов фундаментальных, поисковых и прикладных исследований, выполняемых за счет федерального бюджета всеми научными и образовательными организациями высшего образования независимо от их ведомственной принадлежности, с целью сопоставления эффективности расходования выделяемых на науку бюджетных средств, а также по установлению и применению единых требований к порядку формирования и утверждения государственных заданий таких организаций.

4. Предложить Министерству науки и высшего образования Российской Федерации начать совместную работу по подготовке проекта отдельного Федерального закона по научной и научно-технической экспертизе в Российской Федерации, отразив функционал Российской академии наук.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Президент РАН
академик РАН А.М. Сергеев

СЕКРЕТАРИАТ
ПРОТОКОЛЬНЫЙ
ОТДЕЛ

Главный ученый секретарь
президиума РАН
академик РАН Н.К. Долгушкин