



Российская Академия Наук

ПРОГРАММА СТРАТЕГИЧЕСКОГО АКАДЕМИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА (ПСАЛ)

Проект постановления Правительства РФ

«О мерах государственной поддержки российских образовательных организаций высшего образования в целях научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию»

Вице-президент РАН

А.Р. Хохлов

23 ОКТЯБРЯ 2020 Г.

Из пояснительной записки к проекту постановления:

«Проект постановления разработан в рамках исполнения пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 г. № ДМ-П8-9372, а также в целях достижения национальной цели развития Российской Федерации, определенной подпунктами «б» и «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и решения задач пространственного развития страны»

В результате реализации должно быть:

Проектом постановления предполагается реализация с 2021 года единой программы государственной поддержки не менее 100 образовательных организаций высшего образования Российской Федерации – Программы стратегического академического лидерства.

Конкурсный отбор участников единой программы впервые будет проведен в 2020 году.

Единая программа позволит сконцентрировать ресурсы для обеспечения вклада вузов в достижение национальной цели и выполнить поручения Президента Российской Федерации в части повышения научно-образовательного потенциала университетов и научных организаций, а также обеспечения участия образовательных организаций высшего образования в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Проектом постановления утверждаются:

Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки образовательным организациям высшего образования;

Порядок отбора российских образовательных организаций высшего образования;

Порядок отбора устанавливает правила проведения отбора российских университетов для участия их в единой программе.

В рамках отбора оцениваются проекты программ (программы) развития университетов, разработанные на десятилетний период.

Порядком отбора предусмотрены пять групп входных критериев:

При этом, **предусматривается возможность участия в единой программе вузов, не отвечающих входным критериям** по вхождению в рейтинги или по количественным параметрам, оценивающим численность студентов, совокупный объем доходов вуза и доходы от научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Дополнительным условием для этих вузов является наличие обязательства вуза по соответствию рейтинговым или количественным критериям в срок не более 2 лет после проведения отбора, а также:

обязательства от органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен университет, и (или) федерального органа государственной власти, в ведомственном подчинении которого находится университет, и (или) государственной компании осуществлять софинансирование реализации университетом программы развития;

или

обязательства университета по объединению с другими университетами и (или) научными организациями не позднее чем через 2 года после года после проведения отбора

д) пятая группа критериев допуска к отбору:

ООВО удовлетворяет двум из трех критериев допуска к отбору второй группы;

в отношении ООВО учредителем в установленном порядке **принято решение о реорганизации в форме слияния или присоединения к другим ООВО и (или) научным организациям в целях обеспечения выполнения всех критериев второй группы критериев допуска к отбору или критерия первой группы критериев допуска к отбору...**

с подтверждением принятия **аналогичного решения учредителями ООВО и научных организаций, с которыми планируется реорганизация в форме слияния или присоединения.** Решение учредителя ООВО о реорганизации в форме слияния или присоединения должно включать положения, регулирующие вопросы правопреемства в отношении обязательств ООВО, взятых ООВО при подаче заявки в соответствии с пунктом 6 настоящего Порядка

Грант на реализацию программ развития университета состоит из:

1. **Базовой части гранта**, предельный размер которой составляет не более 100 млн рублей на один вуз ежегодно (базовый грант). **Базовые гранты предоставляются всем университетам – участникам единой программы.**
2. **Специальной части гранта на развитие университетов, ориентированных на проведение прорывных научных исследований и наращивание кадрового потенциала сектора научных исследований и разработок (специальная часть гранта на развитие исследовательского лидерства университета), или специальной части гранта на развитие университетов, ориентированных на наращивание технологического потенциала и создание наукоемких разработок для обеспечения социально-экономического развития территорий присутствия и (или) научно-технологическое развития отраслей экономики и социальной сферы (специальная часть гранта на развитие территориального и (или) технологического лидерства университета).**

Специальные части гранта предоставляются университетам из числа участников единой программы с учетом рассмотрения проектов программ развития этих университетов на заседании Совета по развитию исследовательского лидерства университетов или Совета по развитию территориального и (или) технологического лидерства университетов.

Размеры специальной части гранта устанавливаются с учетом коэффициентов, определяемых Советами по результатам рейтингования.

Таблица 3 – Расчет **общего объема финансирования** образовательных организаций высшего образования в рамках ПСАЛ на 2021-2024 годы

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого на 2021-2024 гг.
Число ООВО, получающих базовую часть гранта, ед.	100	100	100	100	
Средний объем базовой части гранта на 1 ООВО, тыс. руб.	100 000	100 000	100 000	100 000	
Общий объем финансирования на базовую часть гранта, тыс. руб.	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000	40 000 000
Количество ООВО, получающих специальную часть гранта, ед.	40	50	60	60	
Средний объем специальной части гранта на 1 ООВО, тыс. руб.	512 500,0	625 000,0	768 750,0	969 791,7	
Общий объем финансирования на специальную часть гранта, тыс. руб.	20 500 000	31 250 000	46 125 000	58 187 500	156 062 500
Общий объем финансирования ООВО в рамках Программы тыс. руб.	30 500 000	41 250 000	56 125 000	68 187 500	196 062 500

Таблица 4. Расчет планируемых **расходов по обеспечению организационно-технического, информационного, методического, экспертно-аналитического сопровождения** государственной поддержки

№ п/п	Направление расходов	Потребность <u>ежегодного</u> финансирования в 2021-2024 гг. (руб.)
1	Фонд оплаты труда (150 чел.+68 чел. обеспеч. персонал, средняя ЗП 77,98 тыс. руб.	268 541 078,79
3	Экспертиза (конкурсных заявок/ программ развития/отчетов/научных проектов).	31 218 220,34
8	Проведение социологических исследований	22 950 000,00
9	Организационно-техническое сопровождение заседаний Советов (ежегодно), организация и проведение саммита международных "Инициатив академического превосходства"	29 843 770,00
10	Развитие управленческих и проектных компетенций сотрудников университетов-участников Программы путем реализации программ повышения квалификации	22 115 048,47
20	Закупка основных средств: 1. электронно-вычислительная техника, офисная техника (оборудование 110 рабочих мест); 2. мебель (оборудование 110 рабочих мест).	12 282 000,00
25	Общехозяйственные расходы: 1. обучение персонала; 2. приобретение доступа к справочным системам и 1С; 3. приобретение ПО (лицензии на офисные программы и антивирус); 4. система электронного документооборота; 5. проведение специальной оценки условий труда.	7 132 790,00
Расходы всего составят <u>2 160 000 000,0</u> рублей в 2021-2024 гг. (540 000,0 тыс. рублей ежегодно)		540 000 000,00

Проект постановления нуждается в доработке

Основные замечания:

1. В проекте документа не определена роль Российской академии наук

Целями деятельности Российской академии наук, указанными в статье 6, пункте 2 Федерального закона от 27.09.2013 N 253-ФЗ является: «экспертное научное обеспечение деятельности государственных органов и организаций»

В ПСАЛ научно-методические и экспертно-аналитические функции РАН возлагаются на Федеральное государственное автономное научное учреждение «Центр социологических исследований». **Расходы на экспертизу (конкурсных заявок/программ развития/отчетов/научных проектов) составят 31 218 220,34 рублей ежегодно.**

Расходы на обеспечение всего составят 2 160 000 000,0 рублей в 2021-2024 гг. (540 000 000,0 рублей ежегодно)

В разделе механизмы государственной поддержки ООВО в рамках программы в качестве особенности программы предполагается «Создание объединений ООВО и научных организаций, включая формирование единой системы управления объединения и (или) реорганизацию в форме слияния или присоединения, для наращивания научного, технологического и кадрового потенциала экономики и социальной сферы и содействия региональному развитию».

Целью заявляется как формирование единой системой управления соответствующих объединений (консорциумы или даже новые организации) и реорганизация через слияние и присоединение.

Такая формулировка напрямую открывает возможность для включения научных организаций в состав ООВО непосредственно или через формирование общей структуры управления, которая может привести в конечном счете к формированию единого юридического лица, контролирующего и ООВО, и научные организации.

На примере созданных ФИЦ можно сделать выводы, что процессы слияния и укрупнения научных организаций зарекомендовали себя не самым лучшим образом. Объединение нескольких организаций в одно юридическое лицо, как правило, приводит лишь к увеличению бюрократической и административной нагрузки.

В рамках отбора ООВО оцениваются проекты программы развития ООВО, которые должны включать в том числе **реализацию мероприятий** по:

а) **интеграции ООВО с другими ООВО, научными, медицинскими и иными организациями**, выполняющими научно-исследовательские и (или) опытно-конструкторские работы ..., **в соответствии со статьей 72 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**, в том числе посредством реорганизации в форме слияния или присоединения к другим ООВО и (или) научным организациям.

ст. 72 указанного ФЗ носит название «Формы интеграции образовательной и научной (научно-исследовательской) деятельности в высшем образовании» и среди форм такой интеграции: привлечение образовательными организациями работников научных организаций для участия в образовательной деятельности, проведение совместных научно-образовательных проектов, научных исследований и экспериментальных разработок, а также иных совместных мероприятий; создание в образовательных организациях научными организациями лабораторий, осуществляющих научно-исследовательскую и (или) научно-техническую деятельность, создание образовательными организациями в научных организациях кафедр, осуществляющих образовательную деятельность.

Эти формы сотрудничества успешно реализуются в настоящее время и не требуют создания консорциумов

Предполагается, что в программе развития ООВО «Реализация научно-исследовательских и опытно-конструкторских проектов должна осуществляться **с привлечением ведущих российских и зарубежных ученых и (или) совместно с российскими научными организациями**, отнесенными в течение трех лет, предшествующих году начала реализации данных проектов, к первой или второй категориям...»

В программе **должны быть определены формы такого участия и доля средств, выделяемых из гранта** на участие ведущих российских и зарубежных ученых и (или) совместно с российскими научными организациями.

В представленных документах довольно **неопределенно прописан механизм финансирования работ участников консорциума и учет деятельности его участников в индикаторах и показателях** (в ряде случаев напрямую указывается на отнесение показателей к деятельности ООВО, а во многих показателях (P1, P2, P5, P6, P7 и др.) ООВО не упомянуто.

Проект постановления президиума РАН:

1. Предусмотреть **существенное усиление роли РАН, с проведением полноценной экспертизы научной составляющей проектов**, как в процессе отбора участников программы ПСАЛ, так и при мониторинге ее реализации.
2. В тех случаях, **когда планируется изменение юридического статуса участвующих в консорциуме научных организаций** – академических институтов, предусмотреть **обязательное согласование с РАН всех аспектов этой процедуры**.
3. Явно **прописать механизмы участия научных организаций** – участников консорциумов в проектах ПСАЛ, включая способы получения ими финансирования для реализации общих задач проекта.



Российская Академия Наук

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!